

GENEL KOLLUK DİSİPLİN HÜKÜMLERİ KANUNU
2 İNCİ MADDE AÇIKLAMASI

Hazırlayan:

Avukat Orhan ÇELEN-ANKARA

0.542.427 44 72

GENEL KOLLUK DİSİPLİN HÜKÜMLERİ HAKKINDA
KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMENİN KABUL
EDİLMESİNE DAİR KANUN

Kanun Numarası : 7068
Kabul Tarihi : 31/1/2018
Yayımlandığı Resmî Gazete: Tarih : 8/3/2018
Sayı : 30354 (Mük.)
Yayımlandığı Düstur : Tertip:5, Cilt:59

Kapsam

MADDE 2- (1) Bu Kanun;

a) Emniyet Genel Müdürlüğü teşkilatında çalışan her sınıftan memurları,

b) Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı teşkilatlarında görev yapan subay, astsubay, sözleşmeli subay, sözleşmeli astsubay, uzman jandarma, uzman erbaş, sözleşmeli erbaş ve sözleşmeli erler ile diğer sınıflardaki memurları,

kapsar.

(2) Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı emrine verilen yükümlü erbaş ve erler hakkında 31/1/2013 tarihli ve 6413 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Disiplin Kanunu hükümleri uygulanır.

MADDE GEREKÇESİ:

MADDE 2- Madde ile, Kanun Hükmünde Kararnamenin kapsamına, Emniyet Genel Müdürlüğü teşkilatında çalışan her sınıftan memurlar ile Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı teşkilatlarında görev yapan subay, astsubay, sözleşmeli subay, sözleşmeli astsubay, uzman jandarma, uzman erbaş, sözleşmeli erbaş ve sözleşmeli erler ile diğer sınıflardaki memurların gireceği belirtilmektedir. Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı emrine verilen yükümlü erbaş ve

erler hakkında ise 31/1/2013 tarihli ve 6413 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Disiplin Kanunu hükümleri uygulanacaktır.

AÇIKLAMA:

I-KANUNUN KİŞİ BAKIMINDAN UYGULANMASI:

Kanunun 2. maddesinde, Kanunun kapsamı açıklanmıştır. Bu madde, Kanunun kişi yönünden kimleri kapsadığını belirlemektedir.

Bu maddeye göre Kanun, Emniyet Genel Müdürlüğü teşkilatında çalışan her sınıftan memurları, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı teşkilatlarında görev yapan subay, astsubay, sözleşmeli subay, sözleşmeli astsubay, uzman jandarma, uzman erbaş, sözleşmeli erbaş ve sözleşmeli erler ile diğer sınıflardaki memurları hakkında uygulanacaktır. Bu maddenin 2 inci fıkrası, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı emrine verilen yükümlü erbaş ve erleri bu Kanun kapsamı dışında tutmuştur. Onlar hakkında 31/1/2013 tarihli ve 6413 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Disiplin Kanunu hükümleri uygulanacaktır.

A. Emniyet Genel Müdürlüğü personeli:

Emniyet Genel Müdürlüğü teşkilatında çalışan her sınıftan memurlar, bu Kanun kapsamındadır. Bu madde Mülga Emniyet Teşkilatı Disiplin Tüzüğü'nün 1 inci maddesindeki hükümle aynıdır. Orada da, Tüzüğün kapsamının emniyet Teşkilatında çalışan her sınıftan memur olduğu açıkça gösterilmişti.

1.Emniyet Genel Müdürlüğü teşkilat kuruluşu: Emniyet Genel Müdürlüğü'nün oluşumuna baktığımızda; Yurtdışı, merkez ve taşra teşkilatlanmaları vardır. Emniyet Genel Müdürlüğü merkez ve taşra teşkilatı olarak iki kısımdan ibarettir.¹

¹ 3201 SK.nun 16 ncı maddesi, Emniyet Genel Müdürlüğü'nün merkez, taşra ve yurt dışı teşkilatını şöyle göstermektedir:

- A) Merkez teşkilatı;
 - a) Teftiş Kurulu Başkanlığı,
 - b) Özel Harekat Başkanlığı,
 - c) Özel Güvenlik Denetleme Başkanlığı,
 - d) Hukuk Müşavirliği,
 - e) Daire Başkanlıklarından meydana gelir.
- Daire başkanlıkları, ihtiyaca göre kurulan en az üç şube müdürlüğü veya koruma müdürlüğünden, şube müdürlükleri veya koruma müdürlükleri en az üç büro amirliğinden meydana gelir.
- B) Taşra teşkilatı;
- İllerde il emniyet müdürlükleri, ilçelerde ilçe emniyet müdürlükleri veya ilçe emniyet amirlikleri ile güvenlik hizmetlerine ilişkin diğer birimlerden oluşur.

Merkez teşkilatında;

- Teftiş Kurulu Bşk.lığı,
- Özel Güvenlik Denetleme Bşk.lığı,
- Hukuk Müşavirliği,
- İç Denetim Birimi Bşk.lığı,
- Özel Harekat Bşk.lığı,
- Daire Bşk.lıkları,
- Trafik Araştırma Merkezi Müdürlükleri ile,

Doğrudan merkeze bağlı taşra teşkilatı olarak;

- Polis Akademisi Bşk.lığı,
- Polis Amirleri Eğitim Merkezi Müdürlüğü,
- Polis Meslek Yüksek Okulu Müdürlükleri,
- Polis Meslek Eğitim Merkezi Müdürlükleri,
- Polis Moral Eğitim Merkezi Müdürlüklerinden ibarettir.

Taşra teşkilatı ise;

- İl Emniyet Müdürlükleri,
- İlçe Emniyet Müdürlükleri ve
- İlçe Emniyet Amirliklerinden oluşmaktadır.

2. Rütbe, meslek dereceleri ve görev ünvanları: Emniyet hizmetleri sınıfı mensuplarının rütbeleri, meslek dereceleri ve görev ünvanları aşağıda gösterilmiştir(3201 SSK. Md. 13).

Rütbeler	Meslek dereceleri	Görev Ünvanları
Sınıf Üstü	Derece	
Emniyet Müdürü	Üstü	Emniyet Genel Müdürü
Birinci Sınıf		
Emniyet Müdürü 1		(Değişik: 27/3/2015-6638/21 md.) Genel Müdür Yardımcısı, Teftiş Kurulu Başkanı, Özel Güvenlik Denetleme Başkanı, Polis Akademisi Başkanı, Özel Harekat Başkanı, Merkez Emniyet Müdürü, Emniyet Müşaviri (
2		(Değişik: 27/3/2015-6638/21 md.) Daire Başkanı, Birinci Hukuk Müşaviri, İl Emniyet Müdürü, Polis Başmüfettişi, Öğretim Görevlisi, Merkez Emniyet Müdürü, Polis Moral Eğitim Merkezi Müdürü, Polis Akademisi Başkan Yardımcısı, Özel Harekat Başkan Yardımcısı, Polis Amirleri Eğitimi Merkezi Müdürü, Teftiş Kurulu Başkan Yardımcısı, Teftiş Kurulu Grup Amiri, Emniyet Müşaviri, Polis Meslek Yüksek Okulu Müdürü, Polis Meslek Eğitim Merkezi Müdürü, Polis Eğitim Merkezi Müdürü, Uçuş Kıymetlendirme Kurulu Üyesi, Pilot
İkinci Sınıf		
Emniyet Müdürü 3		(Değişik: 27/3/2015-6638/21 md.) Kriminal Polis Laboratuvarı Müdürü, Daire Başkan Yardımcısı, İl Emniyet Müdür Yardımcısı, Polis

İçişleri Bakanlığının uygun göreceği yerleşim alanlarında, polis teşkilatı birimi kurulabilir.

C) Emniyet teşkilatı birimlerinin görev, yetki ve sorumlulukları ile diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle düzenlenir.

Müfettişi, Hukuk Müşaviri, İlçe Emniyet Müdürü, Polis Akademisi Bölüm Başkanı, Polis Amirleri Eğitimi Merkezi Müdür Yardımcısı, Polis Meslek Yüksek Okulu Müdür Yardımcısı, Polis Meslek Eğitim Merkezi Müdür Yardımcısı, Polis Eğitim Merkezi Müdür Yardımcısı, Enstitü Sekreteri, Öğretim Görevlisi, Uçuş Kıymetlendirme Kurulu Üyesi, Havacılık Müdürü, Özel Harekat Müdürü, Pilot

Üçüncü Sınıf
Emniyet Müdürü 4

Moral Eğitim Merkezi Müdür Yardımcısı, Hukuk Müşaviri, Şube Müdürü, İlçe Emniyet Müdürü, Öğretim Görevlisi, Pilot

Dördüncü Sınıf
Emniyet Müdürü 5

Şube Müdürü, İlçe Emniyet Müdür Yardımcısı, Hukuk Müşaviri, Şube Müdür Yardımcısı, Öğretim Görevlisi, Pilot, İlçe Emniyet Müdürü

Emniyet Amiri 6

İlçe Emniyet Amiri, Bürolar Amiri, Birlik Amiri, Çevik Kuvvet Grup Amiri, Ekipler Amiri, Tim Amiri, İlçe Emniyet Müdür Yardımcısı, Büro Amiri, Trafik İstasyon Amiri, Sınıflar Amiri, Öğretim Görevlisi, Pilot

Başkomiser 7

Karakol Amiri, Büro Amiri, Çevik Kuvvet Grup Amiri, İlçe Emniyet Komiseri, Birlik Amiri, Tim Amiri, Trafik İstasyon Amiri, Trafik Kayıt ve Tescil Büro Amiri, Karakol Amir Yardımcısı, Sınıflar Amiri, Grup Amiri, Öğretim Görevlisi, Pilot

Komiser 8

Grup Amiri, Ekip Amiri, Tim Amiri, Büro Amiri, Karakol Amir Yardımcısı, Sınıflar Amiri Yardımcısı, Sınıf Komiseri, Trafik İstasyonu Amir Yardımcısı, Öğretim Görevlisi, Pilot ^{(1) (3)}

Komiser Yardımcısı 9

Grup Amiri, Ekip Amiri, Tim Amiri, Büro Amiri, Karakol Amir Yardımcısı, Sınıflar Amiri Yardımcısı, Sınıf Komiseri, Öğretim Görevlisi, Pilot

Kıdemli Başpolis Memuru 10

Ekip Amiri, Tim Amiri, Grup Amiri, Büro Amir Yardımcısı, Grup Amir Yardımcısı, Büro Memuru, Ekip Memuru

Başpolis Memuru 11

Ekip Amiri, Tim Amiri, Devriye Amiri, Grup Amiri, Grup Amir Yardımcısı, Ekip Amir Yardımcısı, Büro Amir Yardımcısı, Büro Memuru, Ekip Memuru

Büro Memuru, Ekip Memuru, Tim Memuru, Karakol Memuru,

Polis Memuru 12

Nokta Memuru, Devriye Memuru, Koruma Memuru, Trafik Memuru, Telsiz Memuru, Memur

Emniyet Hizmetleri Sınıfı haricindeki kadrolu veya sözleşmeli personelin emniyet teşkilatına seçimi ve atanmaları; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa göre yapılan merkezi sınava ilave olarak sözlü sınav ve/veya uygulamalı sınav puanı ile diğer niteliklere göre yapılır. Personelin alımı ve ilk atamaya ilişkin sınav, sınav komisyonları ve aranacak nitelikler ile diğer hususlar İçişleri Bakanlığınca çıkarılan yönetmelikle düzenlenir(3201 SK. Ek md. 29).

7068 sayılı GKDHK.nun 2/1.a maddesi, Emniyet Genel Müdürlüğü teşkilatında çalışan her sınıftan memurları Kanun kapsamına almıştır. Dolayısıyla sadece emniyet hizmetleri sınıfındaki personel değil, bu sınıf

haricindeki kadrolu ve sözleşmeli personelin disiplin hükümleri yönünden bu kanun kapsamında olduğu rahatça görülebilir. Bu Kanun, Emniyet Genel Md.lüğündeki her sınıftan personeli kapsamına almaktadır. Oysa, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığındaki bazı kısım çalışanlarını kapsamakta ve JGK ve SGK emrine verilmiş olan yükümlü erbaş ile erlere bu Kanun değil, 6413 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Disiplin Kanunu uygulanmaktadır.

B.Jandarma Genel Komutanlığı personeli:

Jandarma Genel Komutanlığı teşkilatında görev yapan subay, astsubay, sözleşmeli subay, sözleşmeli astsubay, uzman jandarma, uzman erbaş, sözleşmeli erbaş ve sözleşmeli erler ile diğer sınıflardaki memurları bu Kanun kapsamına girmekte, yükümlü erbaş ile erlere ise, 6413 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Disiplin Kanunu uygulanmaktadır.

1.Jandarma Hizmetleri Sınıfı personeli:

Jandarma Genel Komutanlığı'nın TSK. bağlantısının kaldırılarak doğrudan İçişleri Bakanlığına bağlanmasını öngören hükümler sonucu olarak, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 36 ncı maddesine, 25.7.2016 tarih ve 668 sayılı KHK.nin 22 inci maddesi ile, Emniyet Hizmetleri Sınıfı başlıklı bendinden sonra gelmek üzere "Jandarma Hizmetleri Sınıfı" eklenmiş ve bunda, bu sınıfın Jandarma Genel Komutanlığı kadrolarında bulunan subay, astsubay ve uzman jandarmaları kapsadığı vurgulanmıştır. Bu hüküm daha sonra 8.11.2016 tarihli ve 6755 sayılı Kanunun 22 nci maddesiyle kanunlaşmıştır. Burada yer alan tanımlama, jandarma hizmetleri sınıfındaki personelin, sadece subay, astsubay ve uzman jandarmalardan oluştuğunu göstermektedir.

Bu tanımlama, subay, astsubay ve uzman jandarmadan oluşan Jandarma personelinin Devlet memurluğu sınıflarından birisi olmasını ifade etmektedir. Dolayısıyla bu personele, özel kanunlarında yani 2803 sayılı JTGYK.da hüküm bulunmayan hallerde, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu hükümleri uygulanacaktır.

Jandarma Genel Komutanlığı emrine verilen yükümlü erbaş ve erler hakkında ise, 70698 sayılı GKDHK. değil, 31/1/2013 tarihli ve 6413 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Disiplin Kanunu hükümleri uygulanır(md. 2/2).

2803 sayılı JTGYK.nun 13/1 üncü maddesi, Jandarma Hizmetleri Sınıfı personelinin her türlü özlük işlerinde 2803 sayılı JTGYK. Hükümleri uygulanacak, bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde ise, 14.7.1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu uygulanacağını açıkça vurgulamıştır. Aynı hükme göre ancak, nasıp ve terfi, aylık ve

diğer mali ve sosyal haklar bakımından statü ve rütbelerine göre 27.7.1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanunu, 13.6.2001 tarihli ve 4678 sayılı Türk Silahlı Kuvvetlerinde İstihdam Edilecek Sözleşmeli Subay ve Astsubaylar Hakkında Kanun, 28.5.1988 tarihli ve 3466 sayılı Uzman Jandarma Kanunu, 18.3.1986 tarihli ve 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanunu ile 10.3.2011 tarihli ve 6191 sayılı Sözleşmeli Erbaş ve Er Kanununa tabi personel hakkındaki hükümler uygulanır. Jandarma Hizmetleri Sınıfı hariç olmak üzere Jandarma Genel Komutanlığının diğer hizmet sınıflarındaki kadrolarında bulunan Devlet memurları, Türk Silahlı Kuvvetleri kadrolarındaki emsallerinin yararlandığı mali ve sosyal haklardan aynı şekilde yararlanırlar.

Jandarma hizmetleri sınıfı personelin, subaylığa ve astsubaylığa nasıp işlemleri, İçişleri Bakanlığının onayıyla yapılır. Rütbelerindeki bekleme süresinin dolması ya da kadrosuzluk nedenleri ile emekliliğe sevk edilme durumunda olan, ancak hizmetlerine ihtiyaç duyulan albaylar 60 yaşına, generaller ise 65 yaşına kadar İçişleri Bakanının onayıyla görevde bırakılabilirler. İlgili personel, personel kaynağı planlaması, iç güvenlik politikaları ve gelişen güvenlik ihtiyaçlarına göre albay ve üstü rütbelerde bekleme süreleri dolmadan kadrosuzluk tazminatı ödenmek suretiyle Cumhurbaşkanı onayı ile emekliye sevk edilebilir. Nasıp ve terfi yetkilerinin kullanılmasıyla ilgili olan; 926 sayılı Kanun ve diğer kanunlarla, İçişleri Bakanlığı dışında, başka mercilere verilmiş inha, seçim, görüş alma ve benzeri yetkilere dair hükümler Jandarma Genel Komutanlığı personeli bakımından uygulanmaz. Uzman jandarma ve uzman erbaşların nasıp ve terfileri Jandarma Genel Komutanlığınca özel kanunlarına göre yapılır(JTGYK. 13/2).

Jandarma subay, astsubay ve uzman jandarmanın atanma ve yer değiştirme esasları ise JTGYK.nun 14 üncü maddesinde düzenlenmiş ve Jandarma Genel Komutanı, Genel Komutan Yardımcıları, generaller, bölge ve il jandarma komutanları dışında kalanların İçişleri Bakanınca yapılacağı öngörülmüştür(md.14/1). Buna göre; ihtisaslaşma gereği olarak özel eğitim görmüş personel nokta atamasına tabi tutulabilir. Nokta ataması yapılmayan subay, astsubay ve uzman jandarmalar valilik emrine atanır ve bunların istihdam yerleri, il içi yer değiştirmeleri vali tarafından yapılır(md. 14/2). Hizmet gerekleri bakımından uygun görülmesi halinde il jandarma komutanlıklarına general rütbesindeki subaylar da atanabilir(md. 14/3).

Ayrıca, Jandarma ve Sahil Güvenlik teşkilatlarının subay ve astsubay ve diğer personel ihtiyacını karşılamak üzere, önlisans, lisans ve lisansüstü eğitim-öğretim, bilimsel

araştırma, yayın yapmak üzere bünyesinde fakülte, enstitü, astsubay meslek yüksekokulları, eğitim ve araştırma merkezleri ve kurslar bulunan bir yükseköğretim kurumu olarak İçişleri Bakanlığına bağlı Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi kurulmuştur. Böylece, bu teşkilatların personelinin Türk Silahlı Kuvvetlerine bağlı okullar yerine, İçişleri Bakanlığına bağlı olan bir eğitim kurumundan karşılanması amaçlanmış ve bu nedenle Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi kurulmuştur(Md. 13/A).

Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığının personel ihtiyacı; Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi tarafından ve Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı bünyesindeki eğitim komutanlıklarındaki eğitimlerini başarıyla tamamlayanlardan karşılanır(J. ve Sahil Gv. Per. Temin Yönt. md. 5/1). Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi tarafından Akademiye yetiştirilemeyen veya az yetiştirilen sınıf ve branşlara yönelik olarak diğr yükseköğretim kurumlarıyla protokoller yapılarak ğrenci yetiştirilebilir, Jandarma Genel Komutanlığı veya Sahil Güvenlik Komutanlığı nam ve hesabına diğr yükseköğretim kurumlarında ğrenci okutulabilir(Aynı Yönt. 5/2). Jandarma hizmetleri ve Sahil Güvenlik hizmetleri sınıfında göreve başlayacak olan personelin branşları ise, aynı Ynetmeliğn 7 inci maddesinde gösterilmiştir.

2803 sayılı JTGYK.nun 20 inci maddesi ise, Jandarma Genel Komutanlığı personelinin; bu Kanunla getirilen hakların yanı sıra, özlük hakları bakımından, 926 sayılı “Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu”, 657 sayılı “Devlet Memurları Kanunu” ile genel ve özel düzenleme getiren diğr kanunlarla verilen haklardan da yararlanacağını amirdir.

Jandarma hizmetleri sınıfı personelin, subay, astsubay ve uzman jandarmaları ifade ettiğini söylemiştik. Bunlar ise daimi/muvazzaf ve sözleşmeli olarak iki bölümde mütalaa edilir.

a. Subay: 2803 SK.nun 13 üncü maddesi, jandarma hizmetleri sınıfı personelinin hakkında, nasıp ve terfi, aylık ve diğr mali ve sosyal haklar bakımından statü ve rütbelerine göre 27.7.1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanunun uygulanacağı ifade olunmuştur. Subaylar TSK.Per.K.nun 3 ve 29 vd. maddelerinde gösterilmiştir. Subaylar, asteğmenden mareşala (büyük amirale) kadar rtbeyi haiz asker kişilerdir. Jandarma teşkilatında, muvazzaf subay kaynağı, Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisidir. Bu akademi bünyesinde kurulu olan Jandarma ve Sahil Güvenlik Fakültesi, teşkilatların ihtiyacı olan subayların yetiştirilmesi için lisans düzeyinde eğitim-ğretim, bilimsel araştırma ve uygulamalar yapar.

Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi tarafından yetiştirilemeyen veya az yetiştirilen sınıf ve branşlara yönelik olarak diğer yükseköğretim kurumlarıyla protokoller yapılarak öğrenci yetiştirilebilir, Jandarma Genel Komutanlığı veya Sahil Güvenlik Komutanlığı nam ve hesabına diğer yükseköğretim kurumlarında öğrenci okutulabilir(JTGYK. 13/A.15).

Ayrıca, En az dört yıl süreli fakülte bitirenlerden muvazzaf subay olmak için başvurular ile fakülte veya yüksekokul bitirenlerden muvazzaf astsubay olmak için başvurular düzeltilmemiş nüfus kaydına göre müracaat yapılan yılın ocak ayının ilk günü itibarıyla yirmi yedi yaşını, lisansüstü öğrenimi tamamlamış olanlar ise otuz iki yaşını bitirmemiş olmak, yönetmelikte öngörülen sınavlar ile uygulanacak temel askerlik veya kolluk eğitiminde başarılı olmak ve diğer nitelikleri de haiz bulunmak şartıyla Jandarma Genel Komutanlığı veya Sahil Güvenlik Komutanlığı tarafından gösterilecek lüzum ve İçişleri Bakanının uygun görmesi halinde ilgili branşlara nasbedilebilirler(JTGYK. 13/A.13).

Akademi bünyesindeki tüm birimlerde öğrenim gören öğrencilerden öğrenim süresini başarıyla tamamlayanların subay ve astsubay nasbedilmeleri için Akademi tarafından yapılacak yeterlilik sınavında başarılı olması gerekmektedir. (JTGYK. 13/A.12)

Sözleşmeli jandarma subayları: Jandarma Gn.K.lığında görevli sözleşmeli subay ve astsubaylar ise 13.06.2001 tarih ve 4678 sayılı TSK. Sözleşmeli Subay ve Astsubaylar Hk. K.² Hükümlerine göre temin edilirler.

2803 SK. md. 13'de; sözleşmeli subay ve astsubaylar açısından da geçerli olmak üzere, jandarma hizmetleri sınıfı personelinin her türlü özlük işlerinde, 2803 SK.da hüküm bulunmayan hallerde, 657 sayılı DMK.nun tatbik olunacağı, ancak nasıp ve terfi, aylık ve diğer mali ve sosyal haklar bakımından statü ve rütbelerine göre 13.6.2001 tarihli ve 4678 sayılı Türk Silahlı Kuvvetlerinde İstihdam Edilecek Sözleşmeli Subay ve Astsubaylar Hakkında Kanun hükümlerinin uygulanacağı açıkça ifade edilmiştir.

Esasen 2803 SK.nun 13/A.13 maddesine göre; Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı bünyesinde 13.6.2001 tarihli ve 4678 sayılı Türk Silahlı Kuvvetlerinde İstihdam Edilecek Sözleşmeli Subay ve Astsubaylar Hakkında Kanun kapsamında istihdam edilecek

² Sözleşmeli Subay ve Astsubaylar Yönetmeliği ise, 27.4.2002 tarih ve 24738 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

sözleşmeli subay ve astsubaylar hakkında muvazzaf subay ve astsubaylar için belirlenmiş esaslar aynen uygulanır.

2803 SK.nun 15 inci maddesi, Jandarma personeli hakkında disiplin ve soruşturma işlemlerinin hangi usullere göre yapılacağını düzenlemiş olup, bu maddenin a fıkrasında, disiplin işlerinin özel kanununa göre (7068 sayılı GKDDHK) göre yapılacağını belirlemiştir. Burada jandarma personeli muvazzaf/daimi veya sözleşmeli olarak ayrıma tabi tutulmamıştır. Esasen 7068 sayılı GKDDHK.nun 2/1.b maddesi de, sözleşmeli subay ve sözleşmeli astsubayların bu Kanun kapsamında olduğunu açıkça göstermiştir.

b. Astsubaylar: Astsubay çavuştan astsubay kıdemli başçavuş rütbesine kadar rütbeleri haiz olan jandarma hizmetleri sınıfına tabi personeldir. Astsubayların rütbeleri, TSK.Per.K.nun 77 inci maddelerinde sayılmak suretiyle gösterilmiştir.

Bunlarda subaylarda olduğu gibi, Jandarma teşkilatında kurulu olan Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi bünyesindeki eğitim-öğretim kurumlarında yetiştirilir. Bu amaçla kurulan Jandarma ve Sahil Güvenlik Meslek Yüksek Okulu, bu teşkilatların astsubay ihtiyacını karşılamak için mesleki eğitim verir. Meslek Yüksek Okulu; Teşkilatın görev ve sorumluluklarına uygun olarak, ön lisans düzeyinde bilgi ve beceriye sahip, mezuniyet sonrası meslekî gelişim programlarında belirtilen eğitim ve öğretimi izleyebilecek nitelikte muvazzaf astsubay yetiştirmekle görevlidir.

Sözleşmeli astsubaylar: Yukarıda sözleşmeli subaylarla ilgili yapmış olduğumuz açıklamalar bunlar içinde aynen uygulanır. Bunlarda 4678 sayılı TSK. Sözleşmeli Subay ve Astsubaylar Hk. K. hükümlerine göre temin edilirler

c. Uzman jandarma: Uzman jandarmalar, 28.5.1988 tarih ve 3466 sayılı Kanuna göre Jandarma Genel Komutanlığınca belirlenen kadro görev yerlerinde devamlı personel istihdam ederek hizmetteki verimi artırmak maksadıyla istihdam edilen Jandarma Hizmetleri sınıfı personeldir. Uzman Jandarma Okulunda verilen öğrenim ve eğitimle yetiştirilirler. Ancak uzman jandarma okulu kaldırılmış olup halen yetiştirilmemekte, sadece evvelce mevcut olanlar halen göreve devam etmektedir.

2. Jandarma teşkilatının diğer personeli:

a. 657 sayılı Kanuna tabi Devlet memurları: 2803 sayılı JTGYK.nun 13 üncü maddesi, Jandarma Genel Komutanlığının diğer hizmet sınıflarındaki kadrolarında bulunan Devlet memurlarının, Türk Silahlı Kuvvetleri

kadrolarındaki emsallerinin yararlandığı mali ve sosyal haklardan aynı şekilde yararlanacaklarını amirdir.

7068 sayılı GKDHK.nun 2/1.b maddesi, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı teşkilatlarında görev yapan diğer sınıflardaki memurlarında bu Kanun kapsamında olduğunu belirlemiştir. Bunlar, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu kapsamında mütala edilen sivil memurlardır.

b. Uzman erbaşlar: 3269 sayılı Kanuna tabi uzman erbaşlar ile 6191 sayılı Kanuna tabi olan sözleşmeli erbaş ve erleri de, yukarıda belirtildiği üzere, Devlet memurlarının TSK.leri kadrolarındaki emsallerinin yararlandığı mali ve sosyal haklardan yararlanacaklarını öngören atıf kapsamında mütala etmek gerekir.³ Esasen, 13 üncü maddenin 1 inci fıkrasının ilk cümlesinde de, özlük işleriyle ilgili olarak 18.3.1986 tarihli ve 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanunu ile 10.3.2011 tarihli ve 6191 sayılı Sözleşmeli Erbaş ve Er Kanununa yollamalar yapılmıştır. Ancak 3269 ve 6191 sayılı Kanunlara tabi personelin, 657 sayılı DMK.nun 36/1 maddesinin VIII bendinde düzenlenen jandarma Hizmetleri Sınıfı tanımına dahil edilmediği dikkate alındığında, (Çünkü bu sınıfın Jandarma Genel Komutanlığı kadrolarında bulunan subay, astsubay ve uzman jandarmaları kapsayacağı ifade olunmuştur.), 2803 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin 1 inci fıkrasının bu tereddüdü giderecek şekilde ve daha açık bir tarzda kaleme alınması gerekir diye düşünmekteyim.

Uzman erbaşlar, 18.3.1986 tarih ve 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanununa göre temin edilirler⁴. 3269 sayılı Kanunun 1 inci maddesi; uzman erbaş kadrolarında devamlılık arz eden teknik ve kritik görevlerde, yetişmiş personel ihtiyacını karşılamak maksadıyla istihdam edilecek uzman onbaşı ve uzman çavuşların temini, hizmet şartları görev ve hakları, yükümlülükleri, astsubay sınıfına geçirilmeleri ile ilgili esas ve usulleri Bu Kanunun düzenlediğini vurgulamıştır.

Uzman erbaşlar; iki yıldan az, beş yıldan fazla olmamak şartıyla sözleşme yaparak göreve başlar ve Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı ile ilgilendirilirler. İstihdam edildikleri kadronun görev özelliklerine göre sınıf ve branşları ile ilgili sağlık nitelikleri uygun olanların, müteakip sözleşmeleri, bir yıldan az, beş yıldan fazla olmamak şartıyla azami elliiki yaşına girdikleri yıla kadar uzatılabilir. Yaş sınırı nedeniyle Silahlı Kuvvetlerden ayrılacak olanlardan istekliler, merkezi yönetim bütçe kanunlarında yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın, Milli Savunma Bakanlığı, MSB ANT

³ Işıklar, Celal: (Genel Kolluk), s.21

⁴ Uzman Erbaş Yönetmeliği için bkz: Resmî Gazete Tarihi: 20.09.2005 Resmî Gazete Sayısı: 25942

Başkanlığı ve Türk Silahlı Kuvvetleri (Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı dahil) kadrolarında emekli aylığına hak kazandıkları tarihe kadar Devlet memuru olarak istihdam edilirler. Bu şekilde atama işlemine tabi tutulanlara 16 ncı maddenin ikinci fıkrasında yer alan ikramiye ödenmez (3269 SK. 5/1). Uzman erbaşların 14.7.1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 92 nci maddesi hükmünden yararlanabilmeleri için en az yedi hizmet yılını tamamlamış olmaları gerekir(3269 SK. md. 5/4).

Jandarma hizmetleri sınıfı içerisinde mütala edilmeyen uzman erbaş, sözleşmeli erbaş ve sözleşmeli erler hakkında ise öncelikle haklarında kendi özel kanunları hükümleri tatbik olunacaktır. Bununla birlikte bunlar hakkında da, 7068 sayılı GKDHK. hükümleri tatbik olunacaktır.

c. Sözleşmeli erbaş ve erler: 10.3.2011 tarih ve 6191 sayılı Sözleşmeli Erbaş ve Er Kanunu hükümlerine göre temin edilirler. 6191 SK.nun 1 inci maddesi; Bu Kanunun amacının, Türk Silahlı Kuvvetlerinin (Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı dâhil) Genelkurmay Başkanlığınca lüzum görülen erbaş ve er kadrolarında, kritik ve uygun görülen görevlerde, yetişmiş personel ihtiyacını karşılamak maksadıyla istihdam edilecek sözleşmeli erbaş ve erlerin; temini, yetiştirilmeleri, görevde yükselmeleri, tertip edilmeleri, geçici görevlendirilmeleri, hizmet şartları, görev ve hakları, yükümlülükleri, ayırma ve ayrılmaları ile ilgili usul ve esasları düzenlemek olduğunu ifade etmiştir. Bunlar, sözleşmeli çavuş, onbaşı ve er rütbelerini havidir.

Sözleşmeli er adaylarından askerî eğitimi başarıyla tamamlayanlar; birlik, karargâh, kurum ve kuruluşları ile aralarında yapılan bir sözleşme ile göreve başlarlar.

Sözleşmeli er adayı; sözleşmeli er yetiştirilmek amacıyla ön sözleşme yapılarak askerî eğitime alınanları ifade eder(6191 SK. 2/1.ç).

Sözleşmeli er adaylarından, askerî eğitimi başarı ile tamamlayanlarla, dört yıldan fazla olmamak kaydıyla en az üç yıllık sözleşme yapılır. Müteakip sözleşmeler, bir yıldan az üç yıldan fazla olmamak şartıyla azamî yedi yıllık hizmet süresi sonuna kadar uzatılabilir(6191 SK. md. 4/1)

Sözleşmeli erbaş ve erler ile sözleşmeli er adayları, asker kişi sayılırlar. Sözleşmeli erbaşlar, muvazzaflık hizmetinde olan emsal rütbedeki erbaşların üstü, emsal rütbedeki uzman erbaşların astıdır(6191 SK. 4/3).

Sözleşmeli erbaş ve er olarak en az yedi hizmet yılını doldurarak ayrılanlardan nitelik belgesi olumlu olanlar, ilgili mevzuatlarındaki şartları taşımaları kaydıyla kamu kurum ve

kuruluşlarının boş kadro ve pozisyonlarına bu maddedeki usul ve esaslar çerçevesinde atanırlar.(6191 SK. Ek md. 1/1)

3. Kanun kapsamı dışında kalan yükümlü erbaş ve erler:

Jandarma Genel K.lığı ve Sahil Güv.K.lığı teşkilatlarında 1111 sayılı Askerlik Kanununa göre askerlik yükümlülüğünü yerine getiren erbaş ve erler ise, 7068 sayılı GKDHK. kapsamında değildir. 7068 sayılı GKDHK.nun 2/2 inci maddesi, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı emrine verilen yükümlü erbaş ve erleri 7068 sayılı GKDHK. Kapsamı dışında tutmuştur.

Bunlar hakkında 31.1.2013 tarihli ve 6413 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Disiplin Kanunu hükümleri uygulanacaktır.

Er; İhtiyaçları Devlet tarafından deruhte ve temin olunan rütbesiz askerdir(İç Hz.K. 3/a.1) Erbaş ise; ihtiyaçları Devlet tarafından deruhte ve temin olunan onbaşı ve çavuş rütbelerini haiz askerdir(İç Hz.K. 3/a.2).

Bunlar 1111 sayılı Askerlik Kanunu kapsamında yükümlülüklerini yerine getirmek üzere silah altına alınırlar ve askerlik hizmetini tamamlamalarını müteakip terhis edilirler.

Bu personelin disiplin suçları hakkında, TSK.Disiplin Kanunu'nun 25, 26 ve 27 nci maddeleri hükümlerine göre işlem yapılır.

C.Sahil Güvenlik Komutanlığı personeli:

Yukarıda Jandarma Genel K.lığı teşkilatında görevli personel yönünden yapılan açıklamalar, Sahil Güvenlik K.lığı teşkilatında görevli personel yönündende geçerli olduğundan burada tekrar edilmeyecektir. Ancak özellik gösteren hususlara aşağıda kısaca değinilecektir.

9.7.1987 tarih ve 2692 sayılı Kanunla, Türkiye Cumhuriyetinin bütün sahillerinde, iç suları olan Marmara Denizi, İstanbul ve Çanakkale boğazlarında, liman ve körfezlerinde, karasularında, münhasır ekonomik bölgesi ile ulusal ve uluslararası hukuk kuralları uyarınca egemenlik ve denetimi altında bulunan deniz alanlarında, kanunlarla ve Cumhurbaşkanlığı Kararnemeleriyle kendisine verilen görevlerin uygulanması ve yetkilerin kullanılması maksadıyla Sahil Güvenlik Komutanlığı teşkilâtı kurulmuştur(2692 SK. Md.1)

668 sayılı KHK. ile Sahil Güvenlik Komutanlığı'nın İçişleri Bakanlığına bağlanmasının bir doğal sonucu olarak, aynı KHK.nin 25 inci maddesiyle 657 sayılı DMK.nun 36 ıncı maddesine eklenen bir hükümle, "Sahil Güvenlik Hizmetleri Sınıfı" oluşturulmuştur. Buradaki tanımlamaya göre, "Sahil

Güvenlik Hizmetleri Sınıfı”, Sahil Güvenlik Komutanlığı kadrolarında bulunan subay ve astsubayları kapsamaktadır.

7068 sayılı GKDHK.nun 2/1.b maddesi, Sahil Güvenlik Komutanlığı teşkilatlarında görev yapan subay, astsubay, sözleşmeli subay, sözleşmeli astsubay, uzman jandarma, uzman erbaş, sözleşmeli erbaş ve sözleşmeli erler ile diğer sınıflardaki memurlarının disiplin işlemlerinin (J.Gn.K.lığında olduğu gibi) bu Kanuna tabi olduğunu belirlemiştir.

2692 sayılı K.nun 7 inci maddesi, Sahil Güvenlik Komutanlığı personelinin, subay, astsubay, uzman erbaş, sözleşmeli erbaş ve er, öğrenci, erbaş ve erler ile Devlet memuru ve işçileri kapsadığını; bunlardan Sahil Güvenlik Hizmetleri Sınıfı personelinin (subay ve astsubaylar) her türlü özlük işlerinde, bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde, 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu uygulanacağını amirdir. Ancak, nasıp ve terfi, aylık ve diğer mali ve sosyal haklar bakımından statü ve rütbelerine göre 27.7.1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununa tabi personel hakkındaki hükümler uygulanır.

Sahil Güvenlik K.lığı teşkilatında görevli sözleşmeli subay ve astsubaylar ise, 13.6.2001 tarihli ve 4678 sayılı Türk Silahlı Kuvvetlerinde İstihdam Edilecek Sözleşmeli Subay ve Astsubaylar Hakkında Kanuna, uzman erbaşlar 18.3.1986 tarihli ve 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanununa, sözleşmeli erbaş ve erler 10.3.2011 tarihli ve 6191 sayılı Sözleşmeli Erbaş ve Er Kanununa tabidir.

II-KANUNUN YER BAKIMINDAN UYGULANMASI:

Kanunlar, kural olarak yapıldıkları ülke sınırları içerisinde uygulanırlar. Kanunların bu şekilde onları yapan devlet tarafından kendi ülkesi içinde uygulanmasına “kanunların yerselliği-mülkiliği ilkesi” denilmektedir.

7068 sayılı GKDHK.da, kanun kapsamındaki genel kolluk mensuplarının mülki taksimat esasına göre yerleştirildiği karasuları dahil tüm ülkede uygulanacaktır. Ancak, kanunlarının bir başka özelliği de, “kanunların kişiselliği-şahsiliği ilkesi”ne tabi olmasıdır.Yani kolluk görevlileri ülke sınırları dışında görevli olsa dahi bu Kanuna tabi olmakta devam edecektir.

III- KANUNUN ZAMAN BAKIMINDAN UYGULANMASI:

Kanunlar genel kural olarak yürürlüğe girdikleri tarihten itibaren, yürürlükte bulundukları dönem içinde ortaya çıkan olay ve ilişkilere tatbik edilir, uygulanırlar. Anayasa’ya göre, kanunların, tüzüklerin ve yönetmeliklerin yürürlüğe girebilmeleri için yayımlanmaları gerekmektedir. Kanunların ne zaman yürürlüğe gireceği hususunda genellikle ilgili

kanunların metninde açık bir hüküm bulunur. 7068 SK.nun 38 inci maddesi de, Bu Kanunun Resmi Gazete’de yayımı tarihinde yürürlüğe gireceğini amirdir. Kanun, 8.3.2018 tarihli ve 30354 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmak suretiyle yürürlüğe girmiştir.

Bununla birlikte 7068 sayılı Kanun, 2.1.2017 tarih ve 682 sayılı KHK.nin TBMM. Tarafından kabulüne ilişkindir. Dolayısıyla, 682 sayılı Genel Kolluk Disiplin Hükümleri hakkında KHK.nin yürürlüğe girdiği tarihe bakmak gereklidir. Bu KHK.nin 38 inci maddesi de, yayımı tarihinde yürürlüğe gireceğini öngörmüştür. Anılan 682 sayılı KHK, 23 Ocak 2017 tarih ve 29957 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmak suretiyle yürürlüğe konulmuştur.

Ancak 682 sayılı KHK.de geçiş hükümleri başlığı altında geçici 1 inci maddeye yer verilmek suretiyle, evvelce tesis edilmiş disiplin işlemleri ile ilgili bir düzenleme yapılmıştır.

Buna göre;

1. Bu KHK.nin yürürlüğe girdiği tarihten önce 657 sayılı Kanun, 6413 sayılı Kanun ve 3201 sayılı Kanun ile 23/3/1979 tarihli ve 7/17339 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Emniyet Teşkilatı Disiplin Tüzüğü hükümlerine göre resen veya yetkili disiplin kurullarınca verilmiş olan disiplin cezaları bu Kanun Hükmünde Kararname hükümleri uyarınca verilmiş sayılacaktır.

Burada bir konuya açıklık getirmek gerekmektedir. Evvelce açıklandığı üzere 25.7.2016 tarih ve 668 sayılı KHK. ile, genel kolluk birimi olan Jandarma ve Sahil Güvenlik teşkilatları İçişleri Bakanlığına bağlanmış, mülki idare amirleri ile sıralı amirlerin personelin disiplin amiri olduğu, İçişleri Bakanının bu Komutanlıkların her kademesindeki personeline disiplin cezası verebileceği esası getirilmiştir.

Bunun değişikliklerin doğal sonucu olarak ta aynı KHK ile, 2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanunu ile 2692 Sahil Güvenlik Komutanlığı Kanunlarında disiplin hükümlerinin uygulanması yönünden de bazı değişiklikler yapılmıştır. Bu hükümler daha sonra, 8.11.2016 tarih ve 6755 sayılı Kanunla kabul edilerek yasalaşmıştır.

668 sayılı KHK. ile öngörülen bu yeni düzenlemeler ile, Jandarma ve Sahil Güvenlik personelinin disiplin işlerinin özel kanun hükümlerine göre yürütüleceği (JTGYK. Md. 15/a, SGKK. Md. 21/a), 2803 sayılı JTGYK.na eklenen Geçici 4 üncü maddenin a fıkrası ve 2692 sayılı SGKK.nun Geçici 7 inci maddesinin a fıkrasıyla da, disiplin işlerine ilişkin bu özel kanun çıkarılana kadar jandarma ve sahil güvenlik

personelinin disiplin suç ve cezaları hakkında Emniyet Teşkilatı disiplin mevzuatının uygulanacağı, diğer hususlarda ise 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu hükümlerinin tatbik olunacağı öngörülmüştür.

27.7.2016-23.1.2017 tarihleri arasındaki uygulama: Bu düzenlemelere göre; Jandarma ve Sahil Güvenlik Komutanlığı personeline 27.7.2016-23.1.2017 tarihleri arasında Emniyet Teşkilatı disiplin mevzuatının uygulanacağı aşıkardır. Bu kapsamda olmak üzere uygulanacak disiplin mevzuatı olarak, Bakanlar Kurulunun 23.3.1979 tarih ve 7/17339 no.lu kararıyla yürürlüğe konulan “Emniyet Teşkilatı Disiplin Tüzüğü” esas alınacaktır.

Ancak Emniyet Teşkilatı Disiplin Tüzüğü’nün dayanağı olan 4.6.1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunun 83 üncü maddesinin birinci cümlesi Anayasa’nın 38 ve 128 inci maddesi hükümlerine aykırı olduğundan Anayasa Mahkemesince 13.1.2016 tarih ve 2015/85 E, 2016/3 K sayılı Kararıyla iptal edilmiş (29.1.2016 tarihli ve 29608 sayılı Resmi Gazete), ancak doğacak hukuksal boşluk kamu yararını ihlal edecek nitelikte görüldüğünden, iptal hükmü, kararın Resmi Gazete’de yayımlanmasından başlayarak bir yıl sonra yürürlüğe girmesi uygun görülmüştür.

İşte yukarıda işaret olunan geçici 4 ve geçici 7 inci maddelerle yapılan Emniyet Teşkilatı disiplin mevzuatına yapılan bu yollamalar, o tarihte Anayasa Mahkemesince, dayanağı olan Kanun hükmünün kanuni güvenceden yoksun olduğu, disiplin suçlarıyla ilgili genel ilkeleri ortaya koymadığı, çerçeveyi çizmediği, disiplin cezalarını gerektiren eylemleri genel hatlarıyla da olsa belirlemediğinden Anayasa’ya aykırı bulunduğu da tartışmasızdır. Dolayısıyla 2.1.2017 tarihli ve 682 sayılı Genel Kolluk Disiplin Hükümleri hakkında KHK.nin yürürlüğe girdiği tarihe (23.1.2017) kadar olan süreçte bu personelin disiplin işlerinde, Anayasaya aykırılığı kabul edilmiş olan kanuna dayanan bir tüzüğün uygulandığı açıktır.

23.1.2017-8.3.2018 tarihleri arasındaki uygulama: 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunun 83 üncü maddesi birinci cümlesinin Anayasa Mahkemesince iptali ve yürürlük için bir yıl süre tanınması sonrasında, 2.1.2017 tarih ve 682 sayılı Genel Kolluk Disiplin Hükümleri hakkında KHK.nin 23.1.2017 tarihinde yürürlüğe girdiği açıktır. Ancak bu defa da genel kolluk ile ilgili disiplin hükümlerinin olağanüstü dönem kanun hükmünde kararnameleriyle düzenlenmiş olmasının Anayasa’ya aykırılığı iddialarına konu olmuştur.

Köksal ŞEN tarafından hazırlanan konuyla ilgili bir makalede; olağanüstü hal döneminde çıkarılan kanun hükmünde kararnamelerin, olağanüstü halin ilanına yol açan

sebepler ve bu sebeplerin ortadan kaldırılması amacı ile sınırlı tutulması gerektiği, OHAL döneminde çıkarılan KHK'lara karşı Anayasa Mahkemesi'nde dava açılmayacağına dair Anayasa'nın 48/1 inci maddesi gerekçe gösterilip Anayasaya ve kanunlara aykırı olarak, OHAL süreci ile sınırlı kalmayacak şekilde kişi hak ve hürriyetlerine müdahale teşkil eden konularda düzenleme yapılmasının ve OHAL ile hiçbir ilgisi bulunmayan konuların OHAL KHK'ları ile düzenlenmesinin hukuka uyarlı olmadığı ifade edilmiştir. Bu kapsamda görülen 682 sayılı Genel Kolluk Disiplin Hükümleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin de bu sebeplerle Anayasa kuralları ile uyumlu olmadığına işaret edilmiştir.

Şen'e göre; "Suç ve cezaların kanunla düzenlenebileceği, idarenin düzenleyici işlemleri ile suç ve ceza koyulamayacağı, tartışmaya yer vermeyecek açıklıkta düzenlenmiştir. KHK'ların "kanun" olmadığı, idarenin genel düzenleyici işlemlerinden birisi olduğu, bu sebeple KHK'larla suç ve ceza koyulamayacağı açıktır. Ancak olağanüstü halin yürütme organına Anayasa m.91/1 uyarınca tanıdığı istisnai yetkiye dayanılarak, olağanüstü hal döneminde geçerli olmak üzere KHK'larla suç ve ceza koyulduğu, hatta bu KHK'ların "kalıcı düzenleme" niteliğinde tanımlandığı, Türkiye Büyük Millet Meclisi'nin onayı ile KHK'ların "kanun" gibi gösterilmeye çalışıldığı görülmektedir. Belirtmeliyiz ki, olağanüstü hal döneminde çıkarılan KHK'larla kalıcı düzenleme getirilmesi ve bunların kanun gibi gösterilmeye çalışılması hatalıdır. Bu KHK'lar "kanun" olabilmekte ise, Anayasa m.148 uyarınca Anayasa Mahkemesi'nin hukukilik denetimine tabi oldukları kabul edilmelidir....

Emniyet disiplin suçlarının ve cezalarının KHK ile düzenlenmesinin yanında, KHK hükmünün geçmişe yürütülmesi ve KHK'nın yürürlüğünden önce yürürlükte olan ilgili mevzuata göre verilen disiplin cezalarının 682 sayılı KHK uyarınca verilmiş sayılması da isabetli değildir. Esas olan; disiplin cezasının verildiği tarihte hangi mevzuat hükmünün nasıl tatbik edildiğidir. Bu iki unsurda hukuka aykırılık bulunması halinde, 682 sayılı KHK geçici m.1/1⁵ ile disiplin cezalarının sonradan muteber kılınması doğru değildir."⁶

2.1.2017 tarih ve 682 sayılı Genel Kolluk Disiplin Hükümleri hakkında KHK'nın, Anayasa'nın 91 maddesine uyumlu olmadığını, Emniyet Teşkilatı Disiplin Tüzüğüne göre verilen geçmiş disiplin suç ve cezalarının; daha sonra yürürlüğe giren (23.01.2017) 682 sayılı KHK'nın Geçici 1. maddesi ile hukuksal dayanak yaratılarak personelin sorumlu tutulması, "kanunilik" ilkesine, İnsan Hakları Avrupa

⁵ 682 sayılı KHK. GEÇİCİ MADDE 1 – (1) Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce 657 sayılı Kanun, 6413 sayılı Kanun ve 3201 sayılı Kanun ile 23/3/1979 tarihli ve 7/17339 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Emniyet Teşkilatı Disiplin Tüzüğü hükümlerine göre resen veya yetkili disiplin kurullarınca verilmiş olan disiplin cezaları bu Kanun Hükmünde Kararname hükümleri uyarınca verilmiş addolunur.

⁶ Şen, Ersan: Emniyet (Kolluk) disiplin Mevzuatında İstikrarlı Hatalar, <http://www.haber7.com/yazarlar/prof-dr-ersan-sen/2267516-emniyet-kolluk-disiplin-mevzuatinda-istikrarli-hatalar>, S.Erişim T: 07.1.2109; Geçici 1 nci maddenin birinci ve ikinci fıkralarının isabetli olduğu yönünde görüş için bkz: Işıklar, Celal: (Genel Kolluk), s.29

Sözleşmesi'nin 7 inci maddesine, Anayasanın 13, 38/1-3 ve 128 inci maddesi hükümlerine, TCK.nun 2. maddesine ve Anayasa Mahkemesi'nin 13.01.2016 tarihli, 2015/85 E. ve 2016/3 K. sayılı kararına aykırı olduğuna ilişkin düşünceye bizde iştirak etmekteyiz.⁷

682 sayılı KHK geçici m.1/1 inci maddesi ile; Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce 657 sayılı Kanun, 6413 sayılı Kanun ve 3201 sayılı Kanun ile 23/3/1979 tarihli ve 7/17339 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Emniyet Teşkilatı Disiplin Tüzüğü hükümlerine göre resen veya yetkili disiplin kurullarınca verilmiş olan disiplin cezalarının 682 sayılı Kanun Hükmünde Kararname hükümleri uyarınca verilmiş kabul edileceği hükmolunmuştur.

⁷ Şen, A.g.e.; Işıklar, Celal: (Genel Kolluk), s.30